

УТВЕРЖДЕН  
приказом Центрального управления  
Федеральной службы  
по экологическому, технологическому  
и атомному надзору  
от 28 марта 2024, № АП-210-255-0

**Доклад**  
**о правоприменительной практике**  
**контрольной (надзорной) деятельности в Центральном управлении**  
**Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному**  
**надзору при осуществлении федерального государственного надзора**  
**в области промышленной безопасности за 2023 год**

**Общие положения**

Настоящий доклад о правоприменительной практике при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности за 2023 год подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности» в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307 «Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Центральным управлением Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление), и проводится для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

При осуществлении надзора в области промышленной безопасности применяются следующие основные нормативные правовые акты (далее – основные нормативные правовые акты):

Градостроительный кодекс Российской Федерации;

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;

Трудовой кодекс Российской Федерации;

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в случае аварии на опасном объекте»;

Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;

постановление Правительства Российской Федерации от 24 ноября 1998 г. № 1371 «О регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1241 «Об утверждении Правил представления декларации промышленной безопасности опасных производственных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 17 августа 2020 г. № 1243 «Об утверждении требований к документационному обеспечению систем управления промышленной безопасностью»;

постановление Правительства Российской Федерации от 15 сентября 2020 г. № 1437 «Об утверждении Положения о разработке

планов мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах»;

постановление Правительства Российской Федерации от 12 октября 2020 г. № 1661 «О лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2020 г. № 2168 «Об организации и осуществлении производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1082 «О федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»;

постановление Правительства Российской Федерации от 10 марта 2022 г. № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

постановление Правительства Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 13 «Об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики»;

Положение об аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утверждённое постановлением Правительства Российской Федерации от 13 января 2023 г. № 13;

приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 20 октября 2020 г. № 420 «Об утверждении федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности»;

приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30 ноября 2020 г. № 471 «Об утверждении Требований к регистрации объектов в государственном реестре опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов, формы свидетельства о регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 2 марта 2021 г. № 81 «Об утверждении перечней нормативных правовых актов (их отдельных положений), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется

в рамках государственного контроля (надзора), привлечения к административной ответственности»;

приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 ноября 2021 г. № 397 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, используемых при осуществлении Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и её территориальными органами федерального государственного надзора в области промышленной безопасности»;

приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 8 апреля 2019 г. № 140 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов»;

Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору предоставления государственной услуги по регистрации опасных производственных объектов в государственном реестре опасных производственных объектов, утверждённый приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 8 апреля 2019 г. № 140;

Порядок проведения технического расследования причин аварий, инцидентов и случаев утраты взрывчатых материалов промышленного назначения, утверждённый приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 8 декабря 2020 г. № 503;

Требования к форме представления сведений об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11 декабря 2020 г. № 518;

технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013), утверждённый решением Совета Евразийской экономической комиссии от 2 июля 2013 г. № 41;

технический регламент Таможенного союза «О безопасности машин и оборудования» (ТР ТС 010/2011), утверждённый решением Комиссии Таможенного союза от 18 октября 2011 г. № 823.

## Надзор за объектами горнорудной и нерудной промышленности

При осуществлении надзора за объектами горнорудной и нерудной промышленности применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила обеспечения устойчивости бортов и уступов карьеров, разрезов и откосов отвалов», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13 ноября 2020 г. № 439;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13 ноября 2020 г. № 440;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при ведении горных работ и переработке твёрдых полезных ископаемых», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 8 декабря 2020 г. № 505;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Инструкция по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах, на которых ведутся горные работы», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11 декабря 2020 г. № 520.

Надзор в горнорудной и нерудной промышленности осуществляется в отношении 32 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 23.

За 2023 год, а также за 2022 год на поднадзорных объектах аварии не зарегистрированы.

За отчётный период зарегистрирован 1 несчастный случай со смертельным исходом (в 2022 году несчастные случаи со смертельным исходом не зафиксированы).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 12 плановых контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 6, из них 3 – плановые, 3 – внеплановые).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено

39 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 9 административных наказаний. Административное приостановление деятельности не применялось.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 9 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 720 тыс. рублей.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора в горной и нерудной промышленности следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

неправильная эксплуатация оборудования, инструментов.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора в горной и нерудной промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 5 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет».

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора в горнорудной и нерудной промышленности является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора в горной и нерудной промышленности:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить неукоснительное выполнение нормативных требований законодательства в области промышленной безопасности.

### **Надзор за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами**

При осуществлении надзора за металлургическими и коксохимическими производствами и объектами применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности процессов получения или применения металлов», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 9 декабря 2020 г. № 512;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Обеспечение промышленной безопасности при организации работ на опасных производственных объектах горно-металлургической промышленности», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13 ноября 2020 г. № 440;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11 декабря 2020 г. № 519.

Надзор за металлургическими и коксохимическими объектами осуществляется в отношении 81 опасного производственного объекта.

Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 77.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрирована 1 авария (в 2022 году аварии не зафиксированы).

За отчётный период, а также за 2022 год несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 16 плановых контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 24, из них 20 плановых, 4 внеплановых).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 158 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 29 административное наказание. Административное приостановление деятельности не применялось.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложен 29 административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 3460 тыс. рублей.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за металлургическими и коксохимическими объектами следует отнести:

- вспомогательные емкости, используемые на опасном производственном объекте, не промаркированы с указанием порядкового номера и грузоподъемности;
- полы в рабочей зоне имеют повреждения и требуют ремонта;
- не обеспечена достоверность сведений, представленных при регистрации (перерегистрации) опасного производственного объекта в государственном реестре опасных производственных объектов;
- непосредственно у агрегатов или у места нахождения обслуживающего персонала на ОПО не вывешены схемы газовых устройств с указанием номеров и шифров, присвоенных этим устройствам;
- отсутствуют ограждения на площадках, входящих в состав опасного производственного объекта.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за металлургическими и коксохимическими объектами не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 7 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет».

От юридических лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 3 заявления.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за металлургическими и коксохимическими объектами является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за металлургическими и коксохимическими объектами:

разрабатывать и реализовывать на объектах профилактические мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение обязательных требований промышленной безопасности;

обеспечить информирование всех работников, участвующих в технологическом процессе, с результатами проверок в рамках производственного контроля, а также причинами аварийности и травматизма на металлургических и коксохимических производствах и объектах;

не допускать эксплуатацию технических устройств при отсутствии заключения экспертизы промышленной безопасности в случаях, установленных 15 статьёй 7 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

### **Надзор за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения**

При осуществлении надзора за объектами обращения взрывчатых материалов промышленного назначения применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

технический регламент Таможенного союза (ТР ТС 028/2012) «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе», утверждённый Советом Евразийской экономической комиссии от 20 июля 2012 г. № 57;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах» утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 1 декабря 2020 г. № 478.

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении и применении взрывчатых материалов промышленного назначения», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 3 декабря 2020 г. № 494.

Надзор за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения осуществляется в отношении 23 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 17.

В 2023, а также в 2022 году на поднадзорных объектах аварии, несчастные случаи со смертельным исходом не зарегистрированы.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 2 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2022 году – 3), из них плановых – 1 (в 2022 году – 3), внеплановых – 1 (в 2022 году – 0).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 36 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 4 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 1 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 3 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 350 тыс. рублей.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения следует отнести:

отсутствие необходимой квалификации у руководителей и исполнителей взрывных работ;

нарушение требования безопасности по устройству и эксплуатации складов взрывчатых материалов;

отсутствие аттестации у работников, осуществляющих руководство взрывными работами.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 3 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет».

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за обращением взрывчатых материалов промышленного назначения:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора.

### **Надзор за предприятиями химического комплекса**

При осуществлении надзора за предприятиями химического комплекса применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 7 декабря 2020 г. № 500;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 3 декабря 2020 г. № 486;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21 декабря 2021 г. № 444;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 528;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств, утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 533;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 536.

Надзор в области промышленной безопасности на опасных производственных объектах химического комплекса осуществляется в отношении 766 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 464.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварии не зарегистрированы (в 2022 году – 1).

В 2023 году, а также в 2022 году несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 37 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 104), из них плановых – 29 (в 2022 году – 35), внеплановых – 4 (в 2022 году – 54), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 4 (в 2022 году – 4).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 655 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 70 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 3 раза.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 55 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 6340 тыс. рублей.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов химического комплекса следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

не подтвержден срок безопасной эксплуатации технических устройств и сооружений, эксплуатируемых на опасных производственных объектах;

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

не предусмотрены проектной документацией системы ПАЗ, обеспечивающие защиту персонала, технологического оборудования и окружающей среды в случае возникновения на управляемом объекте нештатной ситуации, развитие которой может привести к аварии.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов химического комплекса не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 77 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля;

- информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

- утвержденные проверочные листы;
  - перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;
  - порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;
- проводились семинары, вебинары.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов химического комплекса является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов химического комплекса:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов химического комплекса.

### **Надзор за транспортированием опасных веществ**

При осуществлении надзора за транспортированием опасных веществ применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 7 декабря 2020 г. № 500;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности при производстве, хранении, транспортировании и применении хлора», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 3 декабря 2020 г. № 486;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 533;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21 декабря 2021 г. № 444;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 528;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утверждённые приказом 25 Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 536.

Надзор за объектами транспортирования опасных веществ осуществляется в отношении 77 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 111.

В 2023 году и 2022 год аварий и несчастных случаев со смертельным исходом не зарегистрировано.

В 2023 году контрольные (надзорные) мероприятия не проводились (в 2022 году – 1 плановая проверка).

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за соблюдением требований

промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов транспортирования опасных веществ не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 2 контролируемых лиц, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 2 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции утвержденных проверочные листы;

перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

проведены семинары, вебинары.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов транспортирования опасных веществ:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

уделить особое внимание своевременному проведению и качеству

заклучений экспертизы промышленной безопасности;

уделить особое внимание полноте и эффективности работы служб производственного контроля с привлечением для указанных целей высококвалифицированных и опытных специалистов.

### **Надзор за объектами оборонно-промышленного комплекса**

При осуществлении надзора за предприятиями оборонно-промышленного комплекса применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования безопасности для объектов производств боеприпасов и спецхимии», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26 ноября 2020 г. № 458;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности химически опасных производственных объектов», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 7 декабря 2020 г. № 500;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасной эксплуатации технологических трубопроводов», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21 декабря 2021 г. № 444.

Надзор за объектами оборонно-промышленного комплекса осуществляется в отношении 270 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 70.

За 2023 год, а также за 2022 год на поднадзорных объектах аварии не зарегистрированы.

За отчётный период зарегистрирован 1 несчастный случай со смертельным исходом (в 2022 году – 1).

Технические причины несчастного случая: образование температурной вспышки на единичном пятне контакта в следствии попадания состава в зазор между корпусом смесителя и накладными листами, а также отсутствие в документации на смеситель требований по установке, регулировке и поверке гарантированного зазора между торцами роторов и внутренней поверхностью смесителя.

Организационные причины несчастного случая:

- ненадлежащая организация производственного контроля

на предприятии;

- ненадлежащее осуществление производственного контроля на предприятии;

- нарушения действующего законодательства в области промышленной безопасности.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 155 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 77), из них плановых – 3 (в 2022 году – 2), внеплановых – 1 (в 2022 году – 7), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 151 (в 2022 году – 68).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 1093 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 12 административных наказаний. Административное приостановление деятельности не применялось.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 12 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 2250 тыс. рублей.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами оборонно-промышленного комплекса следует отнести:

- отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

- неисправность (отсутствие) приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной защиты, технологических процессов;

- отсутствует система видеонаблюдения, предусматривающая видеофиксацию и документированное хранение данных, при дистанционном управлении процессом, при выполнении особо опасных операций и (или) опасных операций;

- не предусмотрены средства автоматического контроля за параметрами, определяющими химическую опасность процессов;

- не предусмотрена система ПАЗ;

- отсутствие положительных экспертиз промышленной безопасности на технические устройства, здания и сооружения по истечении срока службы или в отсутствии данных о сроке службы в проектной документации;

- непредставление информации о технических устройствах,

эксплуатируемых на опасных производственных объектах, в составе сведений, характеризующих объект, при его регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов и в процессе эксплуатации;

выполнение ремонтных работ с применением не прошедших подтверждение соответствия комплектующих, не соответствующих установленным паспортным характеристикам технического устройства, локальные участки разрушения элементов зданий и сооружений;

часть работников не аттестована в области промышленной безопасности;

книги учета прихода и расхода взрывчатых материалов не скреплены печатью территориального органа исполнительной власти в области промышленной безопасности;

деформации молниеотводов, отклонение от вертикальной оси;

осуществляется хранение изделий с истекшим гарантийным сроком хранения;

ненадлежащий контроль за параметрами влажности при ведении технического процесса;

допускается эксплуатация оборудования с нарушенным или отсутствующим заземлением;

наличие посторонних предметов на технологических площадках;

размещение взрывчатых материалов в помещении хранения не соответствует технологической планировке.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 61 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами оборонно-промышленного комплекса является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

продолжение и усугубление профилактической работы, направленной на повышение грамотности работников предприятий в части требований промышленной безопасности;

необходимость актуализации отраслевых нормативно правовых актов в части формирования предметных требований к проведению инструктажей (вводного, первичного, целевого и пр.), контролю за прохождением работниками стажировки и допуску к самостоятельной работе, а также проверки знаний охраны труда при осуществлении конкретных технологических операций при эксплуатации опасных производственных объектов оборонно-промышленного комплекса.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами оборонно-промышленного комплекса:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора.

## **Надзор за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья**

При осуществлении надзора за взрывопожароопасными объектами хранения и переработки растительного сырья применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности взрывопожароопасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 3 сентября 2020 г. № 331.

Надзор за объектами хранения и переработки растительного сырья осуществляется в отношении 435 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 206.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 2 аварии (в 2022 году – 0).

За отчётный период, а также за 2022 год несчастных случаев со смертельным исходом не зафиксировано.

По результатам расследования причин аварий выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

- выполнение технологических процессов и использование технических устройств в нарушение требований производственных инструкций, разработанных в соответствии с проектной документацией на техническое перевооружение;

- допускаются к работе на опасном производственном объекте работники, не удовлетворяющие соответствующим квалификационным требованиям (не имеющие аттестацию по общим и специальным требованиям).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 4 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2022 году – 11), из них плановых – 0 (в 2022 году – 1), внеплановых – 4 (в 2022 году – 10).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 76 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 8 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 2 раза.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 6 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 300 тыс. рублей.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 128 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

- перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля;

- информация о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

- утвержденные проверочные листы;

- перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований;

- порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;  
проведены семинары, вебинары.

В целях снижения уровня аварийности и травматизма, а также реализации мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований при эксплуатации опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья Управлением регулярно проводятся совещания с поднадзорными организациями в режиме ВКС.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов химического комплекса является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов хранения и переработки растительного сырья.

## **Надзор за оборудованием, работающим под избыточным давлением**

При осуществлении надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением», утверждённые приказом от 15 декабря 2020 г. № 536;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 1 декабря 2020 г. № 478;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11 декабря 2020 г. № 519;

Федеральные нормы и правила «Правила безопасности для объектов, использующих сжиженные углеводородные газы», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2022 г. № 532.

Надзор за оборудованием, работающим под избыточным давлением, осуществляется в отношении 3045 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 1551.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрирована 1 авария (в 2022 году – 0).

За отчётный период несчастные случаи со смертельным исходом не зарегистрированы (в 2022 году – 0).

По результатам расследования причин аварии выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) явились:

- отсутствие положительных экспертиз промышленной безопасности на технические устройства, здания и сооружения по истечении срока службы или в отсутствии данных о сроке службы в проектной документации;
- эксплуатация технических устройств с отсутствием автоматики безопасности, предохранительных устройств и технологических защит;

- нарушение сроков (периодичности) проведения технических освидетельствований, диагностирования и экспертиз промышленной безопасности оборудования;

- невыполнение рекомендаций по дальнейшей эксплуатации оборудования, а также условий действия экспертиз промышленной безопасности, указанных в заключениях экспертизы промышленной безопасности;

- неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля;

- развитие дефектов, образовавшихся в процессе эксплуатации зданий, сооружений и оборудования, при несвоевременном их выявлении или непринятии мер по устранению;

- выполнение ремонтных работ с применением не прошедших подтверждение соответствия комплектующих, не соответствующих установленным паспортным характеристикам технического устройства, непредставление документов на элементы оборудования, применяемые при проведении ремонта, подтверждающих их соответствие требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» ТР ТС 032/2013, принятого Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 2 июля 2013 г. № 41;

- ввод в эксплуатацию оборудования с нарушением требований федеральных норм и правил области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», а также оборудования, не соответствующего требованиям технических регламентов и статье 7 Федерального закона № 116-ФЗ;

- допуск к работе персонала с квалификацией, не соответствующей характеру выполняемых работ, а также не прошедшего обучение и стажировку.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 39 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 127), из них плановых – 12 (в 2022 году – 42), внеплановых – 27 (в 2022 году – 85).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 1490 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 107 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 7 раз, временный запрет

деятельности – 14 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 88 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 8732 тыс. рублей.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

грубое нарушение технологических регламентов и производственных инструкций;

нарушение сроков (периодичности) проведения технических освидетельствований, диагностирования и экспертиз промышленной безопасности оборудования;

- неисправность (отсутствие) приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной защиты, технологических процессов;

- отсутствие паспортов на технические устройства;

- отсутствие положительных экспертиз промышленной безопасности на технические устройства, здания и сооружения по истечении срока службы или в отсутствии данных о сроке службы в проектной документации;

- отсутствие информации о технических устройствах, эксплуатируемых на опасных производственных объектах, в составе сведений, характеризующих объект, при его регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов и в процессе эксплуатации;

- эксплуатация технических устройств с отсутствием автоматики безопасности, предохранительных устройств и технологических защит;

- невыполнение рекомендаций по дальнейшей эксплуатации оборудования, а также условий действия экспертиз промышленной безопасности, указанных в заключениях экспертизы промышленной безопасности;

- эксплуатация оборудования за пределами расчетного срока службы, установленного изготовителем, без проведения экспертизы промышленной безопасности;

- эксплуатация опасных производственных объектов без соответствующей лицензии или с нарушениями лицензионных требований;

- некорректная идентификация класса опасности опасного производственного объекта, путем искусственного (документарного) занижения давления сосудов (СУГ) в целях присвоения опасному производственному объекту IV класса опасности.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 352 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет».

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявлений не поступало.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

вопросов по постановке и снятию оборудования на учет (ФНП 536);

требования к регистрации опасного производственного объекта

в реестре опасных производственных объектов, на котором эксплуатируется оборудование, работающее под избыточным давлением;

идентификации опасных производственных объектов;

осуществления федерального государственного надзора в области промышленной безопасности.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением, является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

выполнение ремонтных работ с применением не прошедших подтверждение соответствия комплектующих, не соответствующих установленным паспортным характеристикам технического устройства, непредставление документов на элементы оборудования, применяемые при проведении ремонта, подтверждающих их соответствие требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» ТР ТС 032/2013, принятого Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 2 июля 2013 г. № 41;

ввод в эксплуатацию оборудования с нарушением требований федеральных норм и правил области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности опасных производственных объектов, на которых используется оборудование, работающее под избыточным давлением», а также оборудования, не соответствующего требованиям технических регламентов и статье 7 Федерального закона № 116-ФЗ;

некорректная идентификация класса опасности опасного производственного объекта, путем искусственного (документарного) занижения давления сосудов (СУГ) в целях присвоения опасному производственному объекту IV класса опасности;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

повышением количества проводимых профилактических мероприятий в отношении контролируемых лиц;

созданием механизма систематического наблюдения за организациями, включающими ведение работ на опасных производственных объектах,

включая производство сварочных работ, неразрушающий контроль, техническое диагностирование, техническое освидетельствование и обследование.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение нормативных требований в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за оборудованием, работающим под избыточным давлением.

### **Надзор за подъемными сооружениями**

При осуществлении надзора за подъемными сооружениями применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 26 ноября 2020 г. № 461;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности пассажирских канатных дорог и фуникулёров», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 13 ноября 2020 г. № 441;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности эскалаторов в метрополитенах», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 3 декабря 2020 г. № 488;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности грузовых подвесных канатных дорог», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 3 декабря 2020 г. № 487;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Основные требования к проведению неразрушающего контроля технических устройств, зданий и сооружений на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 1 декабря 2020 г. № 478;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утверждённые приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11 декабря 2020 г. № 519.

Надзор за подъемными сооружениями осуществляется в отношении 4495 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 2910.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрировано 4 аварии (в 2022 году – 1).

За отчётный период зарегистрирован 1 несчастный случай со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и смертельных несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

- несоблюдение пострадавшими требований охраны труда и промышленной безопасности;
- не соблюдение трудовой и производственной дисциплины, низкая квалификация рабочих;
- не обеспечение со стороны работодателей безопасных условий труда;
- осуществление производственного контроля на низком уровне;
- отсутствие контроля со стороны специалистов, ответственных за безопасное производство работ, за соблюдением работниками производственных инструкций;
- эксплуатация неисправного подъемного сооружения;
- неудовлетворительная организация проведения осмотров, технического обслуживания, плановых и текущих ремонтов подъемных сооружений.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 27 контрольных (надзорных) мероприятий (из них 24 участие в комплексных проверках), (в 2022 году – 29 проверок), из них плановых – 11 (в 2022 году – 10), внеплановых – 3 (в 2022 году – 8), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 13 (в 2022 году – 11). Так же в 2023 году проведено 504 мероприятия по пуску

в работу подъемных сооружений.

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 2248 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 275 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 2 раза.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложен 41 административный штраф. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 5580 тыс. рублей.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за подъемными сооружениями следует отнести:

- нарушение технологических регламентов и производственных инструкций;
- отсутствие паспортов и руководств по эксплуатации технических устройств;
- отсутствие положительных экспертиз промышленной безопасности на технические устройства, здания и сооружения, по истечении срока службы, или в отсутствии данных о сроке службы в проектной документации;
- непредставление информации о технических устройствах, эксплуатируемых на опасных производственных объектах, в составе сведений, характеризующих объект, при его регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов, и в процессе эксплуатации;
- выполнение ремонтных работ, с применением не прошедших подтверждение соответствия комплектующих, не соответствующих установленным паспортным характеристикам технического устройства, нарушение сроков (периодичности) проведения технических освидетельствований, диагностирования, и экспертиз промышленной безопасности оборудования, невыполнение рекомендаций по дальнейшей эксплуатации оборудования, а также условий действия экспертиз промышленной безопасности, указанных в заключениях экспертизы промышленной безопасности,
- неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля,
- неудовлетворительная подготовка и аттестация производственного персонала в области промышленной безопасности, назначение ответственных

лиц, не прошедших аттестацию.

Анализируя основные нарушения, выявленные в ходе контрольной (надзорной) деятельности, следует отметить недостаточный уровень организации и осуществления производственного контроля на поднадзорных предприятиях. Руководители предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, до сих пор не уделяют этому вопросу должного внимания, поэтому среди выявленных нарушений в большинстве случаев отмечается несвоевременная аттестация специалистов в области промышленной безопасности, несвоевременное проведение освидетельствований, испытаний, технической диагностики и др.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 473 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет» размещались и поддерживались в актуальном состоянии нормативно-правовые акты, в части надзора за подъемными сооружениями.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 3 заявления, по результатам рассмотрения которых установлено несоответствие критериям добросовестности.

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан

и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

1. Разъяснения по видам (типам) подъемных сооружений, подлежащих учету и не подлежащих учету в органах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору.

2. Разъяснения по вопросу назначения и полномочий лиц, ответственных за осуществление производственного контроля.

3. Разъяснения по вопросу регистрации подъемных сооружений в составе опасных производственных объектов, расположенных в разных субъектах Российской Федерации.

4. Разъяснения по вопросу самостоятельного изготовления эксплуатирующей организацией грузозахватных приспособлений и тары для подъемных сооружений.

5. Разъяснения по вопросу снятия с учета подъемных сооружений и исключения опасных производственных объектов из государственного реестра опасных производственных объектов.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за подъемными сооружениями является:

- большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);
- непринятие мер или несвоевременное принятие мер к устранению дефектов и неисправностей, выявленных при ТО, экспертизе промышленной безопасности технических устройств;
- низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности;
- отсутствие плановых контрольных (надзорных) мероприятий в отношении организаций, эксплуатирующих объекты III, IV класса опасности
- формальный подход руководителей, а также инженерно-технических работников организаций к осуществлению производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;
- отклонение от эксплуатационной и проектной документации;

- необеспечение укомплектованности штата работников опасного производственного объекта в соответствии с установленными федеральными нормами и правилами;

- допуск к работе персонала с квалификацией, не соответствующей характеру выполняемых работ, а также не прошедшего обучение и стажировок.

Основные проблемы, связанные с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов, заключаются в допущении нижеперечисленных нарушений при эксплуатации подъемных сооружений:

- не разрабатываются графики планово-предупредительных ремонтов;
- не все предприятия имеют обученный и аттестованный персонал;
- не проводятся своевременно технические освидетельствования и экспертные обследования технических устройств;
- недостаточно обновляются основные производственные фонды, проводится техническое перевооружение, реконструкции и модернизации оборудования;
- низкое качество ведения технической документации.

К проблемам, связанным с обеспечением безопасности в поднадзорных организациях, относятся:

- большая текучесть обслуживающего персонала;
- высокая изношенность материальной базы;
- частая смена владельцев, передача технических устройств в аренду.

Наибольшее число аварий и несчастных случаев происходит при эксплуатации грузоподъемных кранов, преимущественно башенных кранов. По причине отнесения подъемных сооружений к объектам с низким риском возникновения аварии при эксплуатации опасного производственного объекта (IV класс опасности), осуществление государственного надзора за ними предусмотрено только путём мониторинга информации, поступающей из СМИ или от граждан, без проведения плановых проверок, поэтому объективно оценить состояние безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных объектов затруднительно.

Эксплуатирующие организации не в полной мере исполняют требования промышленной безопасности.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за подъемными сооружениями: разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков

аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обеспечить выполнение требований нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность области промышленной безопасности в части надзора за подъемными сооружениями;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за подъемными сооружениями.

### **Надзор за объектами газораспределения и газопотребления**

При осуществлении надзора за объектами газораспределения и газопотребления применяются следующие основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности сетей газораспределения и газопотребления» утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 531;

Постановление Правительства Российской Федерации от 29 октября 2010 г. № 870 «Об утверждении технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления»;

Постановление Правительства Российской Федерации от 20 ноября 2000 г. № 878 «Об утверждении Правил охраны газораспределительных сетей».

Надзор за сетями газораспределения и газопотребления осуществляется в отношении 5383 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 7504.

За 2023 год на поднадзорных объектах аварии и несчастные случаи со смертельным исходом не зарегистрированы (в 2022 году зарегистрирована 1 авария).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 93 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2022 году – 337), из них плановых – 10 (в 2022 году – 112), внеплановых – 83 (в 2022 году – 225).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 8696 правонарушений обязательных требований промышленной

безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 432 административных наказания. Административное приостановление деятельности применялось 28 раз.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 211 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 20051 тыс. рублей.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за сетями газораспределения и газопотребления следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

неисправность (отсутствие) приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной защиты, технологических процессов;

непредставление паспортов на технические устройства;

отсутствие положительных экспертиз промышленной безопасности на технические устройства, здания и сооружения по истечении срока службы или в отсутствии данных о сроке службы в проектной документации;

непредставление информации о технических устройствах, эксплуатируемых на опасных производственных объектах, в составе сведений, характеризующих объект, при его регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов и в процессе эксплуатации;

выполнение ремонтных работ с применением не прошедших подтверждение соответствия комплектующих, не соответствующих установленным паспортным характеристикам технического устройства,

невыполнение рекомендаций по дальнейшей эксплуатации оборудования, а также условий действия экспертизы промышленной безопасности, указанных в заключениях экспертизы промышленной безопасности;

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля;

грубое нарушение отсутствие лицензии на эксплуатацию взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 1767 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет»:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

- перечни обязательных требований;
  - обобщенные доклады по правоприменительной практике;
  - уроки, извлеченные из произошедших аварий;
  - перечень часто встречающихся нарушений обязательных требований;
- проведены семинары, вебинары.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, поступило 1 заявление. По результатам рассмотрения принято решение о несоответствии критериям добросовестности.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления является:

физический износ зданий и сооружений, технических устройств и оборудования в связи с истекшими сроками эксплуатации, несовершенством систем защиты, блокировок и сигнализации технологического оборудования, невыполнение на предприятиях планов приведения опасных производственных объектов в соответствие с требованиями промышленной безопасности, а также экономические причины;

вопросы реконструкции и модернизации производств являются более актуальными для тех объектов, которые в большинстве случаев эксплуатируются длительное время, мероприятия по повышению

промышленной безопасности сводятся, в основном, к проведению работ по установлению и продлению срока безопасной эксплуатации имеющегося оборудования с целью экономии финансовых средств;

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности;

наличие большого количества (более 650) объектов газового хозяйства, расположенных на территории Московской, Тверской, Ярославской, Костромской, Ивановской и Владимирской областей, собственник которых неизвестен или отказался от права собственности на этот объект (далее – бесхозные объекты).

Данные объекты входят в состав единой системы газоснабжения, через них осуществляется транспортировка газа, но при этом в связи с отсутствием собственника не производится техническое обслуживание сооружений и технических устройств, входящих в состав бесхозных объектов.

Не производится покраска газопроводов и контроль состояния электрохимической защиты (что приводит к коррозии металла и преждевременному старению материала), отсутствует контроль технических устройств, отработавших нормативный срок, установленный проектной и исполнительной документацией, не происходит своевременная замена уплотнений, в том числе резинотехнических, что, в совокупности, может привести к утечке газа, и, как следствие, к возникновению аварийной ситуации. В случае выявления бесхозного объекта газового хозяйства обеспечение эксплуатации, в том числе его капитального ремонта, предлагается возложить на орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен этот объект.

На законодательном уровне предлагается возложить обязанность принятия на баланс бесхозных объектов, либо:

– на органы местного самоуправления в соответствии с статьями 14, 15, 16 Федерального закона № 131-ФЗ (организация в границах муниципального образования газоснабжения населения, в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, относится к компетенции органов местного самоуправления) и статьей 7 Федерального закона от 31 марта 1999 г. № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (организация газоснабжения поселений в границах муниципального района, а также организация газоснабжения населения сельских поселений, если иное не установлено законом субъекта

Российской Федерации, и межселенной территории является полномочием органов местного самоуправления муниципального района и осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации и муниципальными нормативными правовыми актами);

– на газотранспортные организации, к сетям которых присоединены бесхозные объекты (по аналогии со статьей 38 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»); на региональные газоснабжающие организации.

В течение отчетного периода проводилась работа с целью побуждения предприятий к проведению перерегистрации объектов. Неоднократно направлялись письма в поднадзорные организации, также объявлялись предостережения, в том числе конкурсным управляющим, с требованием о перерегистрации или исключении опасных производственных объектов.

Практически во всех организациях функционирует и осуществляется производственный контроль: разработаны Положения о производственном контроле, назначены специальные работники, ответственные за осуществление производственного контроля.

На большинстве обследованных за отчетный период предприятиях персонал, осуществляющий деятельность в области промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов, полностью обучен, а специалисты прошли аттестацию по вопросам промышленной безопасности.

При проведении обследований поднадзорных организаций осуществлялись проверки реализации мероприятий, обеспечивающих защищенность поднадзорных объектов при возникновении стихийных бедствий и готовность к локализации и ликвидации их последствий, создания на предприятиях материальных и финансовых ресурсов для выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Проверками установлено, что на большинстве предприятий выполняются мероприятия, связанные с обеспечением промышленной безопасности и предупреждением чрезвычайных ситуаций.

Анализ результатов проведенных обследований показал, что не менее 90 % нарушений, выявленных при осуществлении производственного контроля, устраняется в установленные сроки.

Руководители и инженерно-технические работники проходят предаттестационную подготовку в специализированных учебных организациях, имеющих согласованные программы подготовки, аттестованных преподавателей и руководителей. Рабочие поднадзорных предприятий проходят обучение по специальности в учебных центрах, имеющих общеобразовательную лицензию (слесарь по эксплуатации и ремонту газового

оборудования и пр.), а также подготовку для допуска к выполнению газоопасных работ.

Эффективность работы производственного контроля на объектах газового хозяйства, в целом, можно оценить, как неудовлетворительную. Производственный контроль зачастую носит формальный характер, в связи с чем появляются нарушения охранных зон.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить отдельное внимание на:

- идентификацию, анализ и прогнозирование риска аварий на опасных производственных объектах и связанных с такими авариями угроз;

- планирование и реализацию мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах, в том числе при выполнении работ или оказании услуг на опасных производственных объектах сторонними организациями либо индивидуальными предпринимателями;

- координацию работ по предупреждению аварий и инцидентов на опасных производственных объектах;

- осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

обеспечить неукоснительное выполнение обязательных требований в области промышленной безопасности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами газораспределения и газопотребления.

### **Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта**

При осуществлении надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности для опасных производственных объектов

магистральных трубопроводов» утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 11 декабря 2020 г. № 517;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасного ведения газоопасных, огневых и ремонтных работ» утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 528;

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности при использовании оборудования, работающего под избыточным давлением» утверждены приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 536;

Постановление Правительства Российской Федерации от 8 сентября 2017 г. № 1083 «Об утверждении Правил охраны магистральных газопроводов».

Надзор за объектами магистрального трубопроводного транспорта осуществляется в отношении 847 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 47.

За 2023 год, а также за 2022 год на поднадзорных объектах аварии и несчастные случаи со смертельным травматизмом не зарегистрированы.

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 477 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 124), из них плановых – 388 (в 2022 году – 40), внеплановых – 0 (в 2022 году – 10), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 89 (в 2022 году – 74).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 1987 правонарушения обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 129 административных наказаний. Административное приостановление деятельности не применялось.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 104 административных штрафа. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 8350 тыс. рублей.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной

безопасности в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта следует отнести:

отсутствие аттестации у руководителей и специалистов по общим требованиям промышленной безопасности;

неисправность (отсутствие) приборов и систем контроля, управления, сигнализации, оповещения и противоаварийной защиты, технологических процессов;

непредставление паспортов на технические устройства;

отсутствие положительных экспертиз промышленной безопасности на технические устройства, здания и сооружения по истечении срока службы или в отсутствии данных о сроке службы в проектной документации;

непредставление информации о технических устройствах, эксплуатируемых на опасных производственных объектах, в составе сведений, характеризующих объект, при его регистрации в государственном реестре опасных производственных объектов и в процессе эксплуатации;

выполнение ремонтных работ с применением не прошедших подтверждение соответствия комплектующих, не соответствующих установленным паспортным характеристикам технического устройства,

невыполнение рекомендаций по дальнейшей эксплуатации оборудования, а также условий действия экспертизы промышленной безопасности, указанных в заключениях экспертизы промышленной безопасности;

неудовлетворительная организация и осуществление производственного контроля.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

по обращениям 11 юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, осуществлено консультирование, включая письменное консультирование по вопросам, касающимся разъяснений: положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного надзора; положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления

федерального государственного надзора;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет» следующая информация:

размещались и поддерживались в актуальном состоянии:

- перечни обязательных требований;
- обобщенные доклады по правоприменительной практике;
- перечень часто встречающихся нарушений обязательных требований в сфере деятельности Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору;
- уроки, извлеченные из произошедших аварий.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявления не поступали.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта является:

физический износ зданий и сооружений, технических устройств и оборудования в связи с истекшими сроками эксплуатации, несовершенством систем защиты, блокировок и сигнализации технологического оборудования, невыполнение на предприятиях планов приведения опасных производственных объектов в соответствие с требованиями промышленной безопасности, а также экономические причины.

На текущий период отработали свыше 33 лет 20170,3 км магистральных трубопроводов, в пределах 65% технических устройств, технологического оборудования, трубопроводной арматуры, установок электрохимической защиты трубопроводов от коррозии, сооружений, эксплуатируемых на подконтрольных объектах. Эксплуатирующими предприятиями ежегодно разрабатываются мероприятия по обеспечению промышленной безопасности для поддержания объектов в надлежащем состоянии, вопросы реконструкции и модернизации производств сводятся к проведению работ по установлению и продлению срока безопасной эксплуатации имеющегося оборудования. Передовые методы внутритрубной диагностики не могут в полном объеме использоваться в связи с отсутствием камер приема-запуска диагностических снарядов (только 40 % магистральных газопроводов, отработавших более 33

лет, оборудованы камерами приема-запуска).

Поднадзорные организации, эксплуатирующие объекты магистрального трубопроводного транспорта, ежегодно разрабатывают мероприятия по обеспечению промышленной безопасности для поддержания объектов в надлежащем состоянии. Вопросы реконструкции и модернизации производств являются более актуальными для тех объектов, которые в большинстве случаев эксплуатируются длительное время, мероприятия по повышению промышленной безопасности сводятся, в основном, к проведению работ по установлению и продлению срока безопасной эксплуатации имеющегося оборудования.

В целом на предприятиях не допускается эксплуатация объектов без продления сроков безопасной эксплуатации зданий, сооружений и технических устройств.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить отдельное внимание на:

- идентификацию, анализ и прогнозирование риска аварий на опасных производственных объектах и связанных с такими авариями угроз;

- планирование и реализацию мер по снижению риска аварий на опасных производственных объектах, в том числе при выполнении работ или оказании услуг на опасных производственных объектах сторонними организациями либо индивидуальными предпринимателями;

- координацию работ по предупреждению аварий и инцидентов на опасных производственных объектах;

- осуществление производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности;

- обеспечить неукоснительное выполнение обязательных требований в области промышленной безопасности;

- обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами магистрального трубопроводного транспорта.

## **Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности**

При осуществлении надзора за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности применяются основные нормативные правовые акты, а также следующие нормативные правовые акты:

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила промышленной безопасности складов нефти и нефтепродуктов», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 7 декабря 2020 г. № 500.

Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Общие правила взрывобезопасности для взрывопожароопасных химических, нефтехимических и нефтеперерабатывающих производств» утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 15 декабря 2020 г. № 529.

Надзор за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности осуществляется в отношении 210 опасных производственных объектов. Количество поднадзорных организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты, составило 156.

За 2023 год на поднадзорных объектах зарегистрирована 1 авария (в 2022 году – 0).

За отчетный период, а также в 2022 году несчастные случаи со смертельным исходом не зарегистрированы.

По результатам расследования причин аварии выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) явилось:

выполнение технологических процессов и использование технических устройств в нарушение требований производственных инструкций, разработанных, в соответствии с проектной документацией, документацией на техническое перевооружение;

ведение технологических операций и эксплуатация оборудования с неисправными (отработавшими назначенный срок службы) приборами, входящими в системы автоматизации;

допускаются к работе на опасном производственном объекте работники, не удовлетворяющие соответствующим квалификационным требованиям (не имеющие аттестацию по общим и специальным требованиям).

В 2023 году в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Управлением проведено 43 контрольных (надзорных) мероприятия (в 2022 году – 42), из них плановых – 8 (в 2022 году – 8),

внеплановых – 5 (в 2022 году – 22), проведённых в режиме постоянного государственного надзора – 30 (в 2022 году – 12).

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 953 правонарушений обязательных требований промышленной безопасности. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 63 административных наказаний. Административное приостановление деятельности не применялось.

На нарушителей обязательных требований промышленной безопасности наложено 54 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 6137 тыс. рублей.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий в 2023 году соблюдены.

К типичным нарушениям обязательных требований промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности следует отнести:

допуск к работе неквалифицированного персонала, не прошедшего обучение и стажировку;

назначение ответственных лиц, не прошедших аттестацию;

отсутствие средств контроля и управления опасными параметрами процесса, средств, используемых для локализации и ликвидации последствий аварий;

нарушения при ведении эксплуатационной, ремонтной и технической документации.

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области надзора за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности не выявлено.

Для достижения основных показателей результативности и эффективности программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении федерального государственного надзора в области промышленной безопасности на 2023 год Управлением на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, было объявлено 25 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области промышленной безопасности;

осуществлялось информирование юридических лиц и индивидуальных

предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований промышленной безопасности посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Управления в сети «Интернет»:

проведены семинары, вебинары.

От юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих опасные производственные объекты, с целью проведения оценки добросовестности, предусматривающей оценку соответствия организации, эксплуатирующей опасные производственные объекты, критериям добросовестности, заявления не поступали.

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня промышленной безопасности в области надзора за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

низкий уровень исполнительской дисциплины обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, освидетельствование, диагностирование и экспертизу промышленной безопасности, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

активизация работы по выявлению индикаторов риска нарушения обязательных требований;

усиление работы по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, аварийности и травматизма на опасных производственных объектах.

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам по соблюдению требований:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивости функционирования объектов;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области надзора за объектами нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности.